

FEDERAZIONE DEI COMUNI DEL CAMPOSAMPIERESE
27 MAR. 2013
Prot. n. 6990

RELAZIONE AL RENDICONTO 2012

FEDERAZIONE DEI COMUNI DEL CAMPOSAMPIERESE

REVISORE DEI CONTI

Oggetto: Relazione sul rendiconto per l'esercizio 2012

Nei giorni 26 e 27 del mese di marzo dell'anno 2013, presso la sede della Federazione dei Comuni del Camposampierese il Revisore dei conti Dott. Paolo Bonsembiante ha esaminato il rendiconto per l'esercizio 2012 della Federazione dei Comuni del Camposampiero, approvato all'unanimità dalla Giunta con atto n. 28 del 25.03.2013

Visto il titolo VI della parte II del Tuel (legge 18.08.2000, 267);

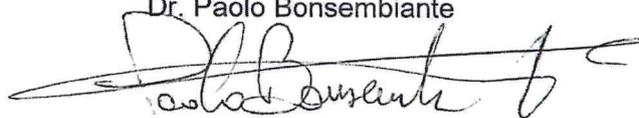
Visto l'art.239, 1^a comma lettera d) del citato Tuel;

Visto il D.p.r. 31 gennaio 1996 n.194;

e presenta l'allegata Relazione al rendiconto per l'esercizio 2012.

IL REVISORE DEI CONTI

Dr. Paolo Bonsembiante



RELAZIONE SUL RENDICONTO PER L'ESERCIZIO 2012

Il Revisore dei Conti

preso in esame il rendiconto per l'esercizio 2012 della Federazione dei Comuni del Camposampierese, approvato dalla Giunta;

composto dai seguenti documenti:

- conto del bilancio;
- conto del patrimonio;
- conto economico;

e corredato da:

- prospetto di conciliazione;
- relazione al rendiconto della gestione dell'organo esecutivo;
- elenco dei residui attivi e passivi distinto per anno di provenienza;
- conto del tesoriere;
- Inventario (aggiornato ai sensi del Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Comitato n. 7 del 15.04.2003);

controllato anche mediante verifiche a campione:

- 1) la corrispondenza dei risultati di ciascuna risorsa di entrata ed intervento della spesa con quelli risultanti dalle scritture (previsioni iniziali, previsioni definitive, incassi e pagamenti, determinazione dei residui attivi e passivi);
- 2) l'equivalenza delle previsioni e degli accertamenti di entrata con le previsioni e gli impegni di spesa dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi;
- 3) la corrispondenza del conto del tesoriere con gli incassi e pagamenti risultanti dal conto del bilancio;
- 4) la regolarità delle procedure di entrata e di spesa;
- 5) il rispetto del principio della competenza nella rilevazione degli accertamenti e degli impegni;
- 6) il rispetto durante l'anno di quanto previsto dalla Tesoreria unica;
- 7) la corretta rappresentazione dei riepiloghi e dei risultati di cassa e di competenza;
- 8) l'aggiornamento dell'inventario, effettuato nel corso del 2012 ed attestato con deliberazione di Giunta n. 27 del 25.03.2013;
- 9) la corretta rappresentazione delle attività e passività nel conto del patrimonio, nonché la rilevazione delle variazioni che le stesse hanno subito per effetto della gestione;
- 10) che al conto sono allegate le attestazioni di insussistenza, alla chiusura dell'esercizio di debiti fuori bilancio e di passività arretrate;
- 11) che sono stati adempiuti gli obblighi relativi alla dichiarazione dei sostituti di imposta, della dichiarazione annuale IVA e dichiarazione modello Unico per l'IRAP;



verificato che

- l'ente avvalendosi della facoltà di cui all'art. 232 del Testo Unico Enti Locali d.lgs 267/00, nell'anno 2012 ha adottato il sistema di contabilità semplificato con tenuta della sola contabilità finanziaria ed utilizzo del conto del bilancio per costruire attraverso la conciliazione dei valori e rilevazioni integrative il conto economico ed il conto del patrimonio;

A) Per il conto del bilancio:

- ◆ risultano emessi n. 742 reversali e n. 1623 mandati;
- ◆ l'ente ha provveduto alla verifica degli equilibri della gestione ai sensi dell'art. 193 del Testo Unico Enti Locali d.lgs 267/00;
- ◆ il responsabile del servizio Direzione Generale ha provveduto ad effettuare il riaccertamento dei residui, come da determinazione n. 17 (Reg. Gen. 107) del 20.03.2013;
- ◆ riguardo ai debiti fuori bilancio di cui all'art 194 del T.U.E.L., il Revisore prende atto che non vi sono debiti fuori bilancio da riconoscere nei limiti del dimostrato arricchimento dell'ente.

B) Per il conto economico ed il conto del patrimonio:

- ◆ il conto economico è stato redatto tenendo conto dell'art. 229 del Testo Unico Enti Locali d.lgs 267/2000;
- ◆ nel conto del patrimonio è stato redatto tenendo conto dell'art. 230 del Testo Unico Enti Locali d.lgs 267/2000;

ATTESTA

A) RELATIVAMENTE AL CONTO DEL BILANCIO :

- 1) l'esatta corrispondenza del conto del bilancio e delle risultanze della gestione alle scritture contabili ed al conto del tesoriere.
- 2) che le risultanze del conto del Tesoriere si riassumono come segue:

fondo di cassa al 01/01/12		€	843.413,82
Riscossioni		€	5.920.811,28
Pagamenti		€	6.183.931,66
Differenza		€	580.293,44
Fondo di cassa al 31/12/12		€	580.293,44



3) che le risultanze della gestione finanziaria si riassumono come segue :

a) Risultato di amministrazione

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2012			843.413,82
RISCOSSIONI	891.886,88	5.028.924,40	5.920.811,28
PAGAMENTI	1.435.863,24	4.748.068,42	6.183.931,66
<i>Differenza</i>	-543.976,36	280.855,98	-263.120,38
Fondo di cassa al 31 dicembre 2012			580.293,44
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
<i>Differenza</i>			580.293,44
RESIDUI ATTIVI	2.050.414,33	1.408.058,86	3.458.473,19
RESIDUI PASSIVI	2.268.234,96	1.654.440,03	3.922.674,99
			-464.201,80
Avanzo di Amministrazione al 31 dicembre 2012			116.091,64

Suddivisione dell'avanzo di amministrazione complessivo	Fondi vincolati	
	Fondi per finanziamento spese in conto capitale	0,00
	Fondi di ammortamento	0,00
	Fondi non vincolati	116.091,64
	Totale avanzo	116.091,64

b) Saldo di cassa

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1 gennaio 2012			843.413,82
Riscossioni	891.886,88	5.028.924,40	5.920.811,28
Pagamenti	1.435.863,24	4.748.068,42	6.183.931,66
Fondo di cassa al 31 dicembre 2012			580.293,44
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			
Differenza			580.293,44

c) Risultato della gestione di competenza

Accertamenti	(+)	6.436.983,26
Impegni	(-)	6.402.508,45
Totale avanzo di competenza		34.474,81

con altro metodo di calcolo

Riscossioni	(+)	5.028.924,40
Pagamenti	(-)	4.748.068,42
Differenza	[A]	280.855,98
Residui attivi	(+)	1.408.058,86
Residui passivi	(-)	1.654.440,03
Differenza	[B]	-246.381,17
Totale avanzo di competenza	[A] - [B]	34.474,81

<u>Gestione di competenza corrente</u>		
Entrate correnti	+	5.714.822,74
Spese correnti	-	5.380.604,41
Spese per rimborso prestiti	-	
<i>Differenza</i>	<i>+/-</i>	<i>334.218,33</i>
Entrate del titolo IV destinate al titolo I della spesa	+	
Avanzo 2011 applicato al titolo I della spesa	+	
Entrate correnti destinate al titolo II della spesa	-	
Totale gestione corrente	+/-	334.218,33
<u>Gestione di competenza c/capitale</u>		
Entrate titoli IV e V destinate ad investimenti	+	150.590,27
Avanzo 2011 applicato al titolo II	+	228.271,59
Spese titolo II	-	450.333,82
Totale gestione c/capitale	+/-	-71.471,96
Saldo gestione competenza corrente e c/capitale	+/-	262.746,37



d) Conciliazione dei risultati finanziari

La conciliazione tra il risultato della gestione di competenza e il risultato di amministrazione scaturisce dai seguenti elementi:

<i>Gestione di competenza</i>		
Totale accertamenti di competenza	+	6.436.983,26
Totale impegni di competenza	-	6.402.508,45
SALDO GESTIONE COMPETENZA		34.474,81
<i>Gestione dei residui</i>		
Maggiori residui attivi riaccertati	+	1.152,68
Residui attivi eliminati	-	237.954,66
Residui passivi eliminati	+	90.147,22
SALDO GESTIONE RESIDUI		-146.654,76
<i>Riepilogo</i>		
SALDO GESTIONE COMPETENZA		34.474,81
SALDO GESTIONE RESIDUI		-146.654,76
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO		228.271,59
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO		
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31.12.2012		116.091,64

4) che il risultato della gestione finanziaria come determinato al punto 3), trova corrispondenza nei seguenti metodi di calcolo:

scostamento di valori

a) cause negative:		
minori accertamenti di residui attivi – insussistenti	237.954,66	
minori accertamenti di residui attivi -inesigibili		
Minori accertamenti entrate di competenza parte corrente	223.471,43	
Minori accertamenti entrate di competenza parte capitale	502.324,73	
Anticipazione di cassa (diff. E/U giri contabili antic. cassa)		
Totale a)		963.750,82
b) cause positive:		
maggiori accertamenti di residui attivi	1.152,68	
Maggiori accertamenti entrate di competenza parte corrente		
Minori impegni su residui passivi	90.147,22	
Minori impegni rispetto alle previsioni di Competenza in parte corrente	456.689,76	
Minori impegni rispetto alle previsioni di competenza in parte capitale	531.852,77	
Avanzo non applicato al bilancio		
totale b)		1.079.842,43
Partite di giro (arrot.)		+0,03
Totale (differenza a-b) =Avanzo d'esercizio 2012		116.091,64

5) che ai sensi dell'art. 187 del T.U.E.L., l'avanzo d'amministrazione risulta così distinto :

Fondi non vincolati		116.091,64
Fondi vincolati		
Fondi per finanziamento spese conto capitale		
Fondi di ammortamento		
	Totale	116.091,64

Bilancio Corrente riclassificazione e comparazione

6) che dalla riclassificazione delle risorse e delle spese di natura corrente accertate ed impegnate nell'esercizio, al fine di dimostrare l'equilibrio finanziario si ottiene:

a) entrate	Accertate	
Entrate correnti (tit. II,III)	5.714.822,74	
Partite giro (diff.x arrot.)		
Avanzo 2011 destinato parte corrente	0,00	
	totale a)	€ 5.714.822,74
b) spese (tit.I, III escluso anticipazione di tesoreria)	Impegnate	
Personale	2.311.605,05	
Acquisto di beni	150.101,60	
Prestazioni di servizi	2.662.047,95	
Utilizzo beni di terzi	49.506,10	
Trasferimenti	54.284,99	
Interessi passivi	797,96	
Imposte e tasse	152.260,76	
	totale b)	€ 5.380.604,41
	differenza (a-b)	€ 334.218,33

7) che le risorse e la loro destinazione nella parte corrente hanno subito la seguente evoluzione:

	2012	%
Entrate:		
Trasferimenti contributo ordinario comuni	1.615.138,82	28,26
Trasferimenti dai comuni e per convenzioni	415.168,95	7,26
Trasferimenti Stato - Regione - Provincia	349.577,46	6,12
Extratributarie	3.334.937,51	58,36
Avanzo di amministrazione		
Totale entrate	5.714.822,74	100
Spese:		
Personale	2.311.605,05	42,96
Beni	150.101,60	2,79
Servizi	2.662.047,95	49,48
Utilizzo beni di terzi	49.506,10	0,92
Trasferimenti	54.284,99	1,00
interessi passivi	797,96	0,02
Imposte e tasse	152.260,76	2,83
Totale spese	5.380.604,41	100
Differenza	334.218,33	

8) che l'analisi delle principali poste di bilancio 2012 sia per risorsa che per intervento evidenzia quanto segue:

RISORSE

Trasferimento contributo ordinario Comuni per l'anno 2012 è pari ad Euro 1.615.138,82 per le funzioni trasferite o richieste alla Federazione dei Comuni del Camposampierese .

Trasferimento dai Comuni e per convenzioni per l'anno 2012 è pari ad Euro 415.168,95 tra le voci principali si segnalano i contributi dai Comuni della Federazione per le Manifestazioni, i contributi per le convezioni del Controllo di Gestione e dell'Ufficio Unico del Personale.

Trasferimento Stato Regione Provincia per l'anno 2012 è pari ad Euro 349.577,46 tra le voci principali si segnalano il Contributo dello Stato per oneri contrattuali, il Contributo dal Ministero di Grazia e Giustizia per il personale in comando, il Contributo Ordinario dalla Regione per le Unioni, il Contributo della Regione per la promozione territoriale (PIAR).

Entrate Extratributarie per l'anno 2012 è pari ad Euro 3.334.937,51 tra le voci principali si segnalano le Violazioni al Codice della Strada, le Sanzioni per Violazioni regolamenti, i Proventi del Servizio Mensa, i rimborsi dei servizi Fast Mail, i diritti per lo Sportello Unico e per il Suap.



INTERVENTI

Il Revisore preso atto dell'attestazione della responsabile dell'Ufficio Unico del personale dott.ssa Betto Adelaide, protocollo n. 6875 del 27.03.2013 che attesta quanto segue:

La Spesa del Personale (Intervento I) per l'anno 2012 è pari ad Euro 2.311.605,05.

La dotazione organica del personale per l'anno 2012 è stata approvata con delibera di Giunta n. 92 del 19.11.2012.

I Dipendenti al 31.12.2012 sono 51 di cui 1 Direttore Generale a tempo determinato, 1 istruttore di Polizia Municipale a tempo determinato, 3 dipendenti part-time 83,33% e 1 dipendente part-time 75%.

Sono inoltre previsti complessivi n. 10 comandi di personale o collaborazioni ai sensi dell'art. 1 c. 557 della finanziaria 2005 pari a 4 unità.

La spesa di personale sostenuta nell'anno 2012 e determinata secondo disposizioni ministeriali e le nuove sentenze delle Corti dei Conti è la seguente:

Spesa del personale	anno 2012
spesa intervento 01 (escluso comandi)	2.178.421,00
spese intervento 03	
irap intervento 07	142.246,00
Altre spese	
Personale in comando	133.184,00
Mensa	13.736,00
CO.CO.CO	
Lavoro interinale	
Missioni	1.699,00
Totale spesa personale lorda	2.469.286,00
Convenzione Alta PD	- 13.759,00
Spesa lorda per calcolo incidenza	2.455.527,00
(-) Componenti escluse	
Rinnovi contrattuali	- 235.719,44
Personale in comando presso altri enti	- 31.854,00
totale somme escluse	- 267.573,44
Totale Spesa per il Personale	2.187.953,43

Il Revisore prende atto:

- che per la verifica del rispetto del vincolo imposto per il contenimento della spesa del personale della Federazione per l'anno 2012, di cui all'art 1, comma 562 della Legge 296/2006, così come modificato dalla L. 183/2011 (Legge di stabilità 2012) sono intervenute diverse Corti dei Conti, tra le altre si evidenzia il parere della Corte dei Conti di Controllo a Sezione Unite del 25.01.2011 n. 3/2011, con il quale è stato precisato che " *per gli enti locali non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno permane la specifica disciplina disposta dall'art. 1, comma 562, della legge 296/2006* ", (che prevede l'obbligo di contenere la spesa del personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'Irap, con esclusione degli oneri relativi agli adeguamenti contrattuali, nei limiti dell'ammontare impegnato nell'anno 2004 (termine ora sostituito in anno 2008 dall'art. 4 ter della L. 44 del 26.04.2012 di conversione del D.L. N. 16 del 2.3.2012) e, congiuntamente, il divieto di procedere a nuove assunzioni di personale, se non nei limiti delle cessazioni dei rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nell'anno precedente), " *congiuntamente al divieto di assunzione di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale nelle ipotesi di superamento del vincolo relativo all'incidenza delle spese del personale su*

quelle correnti ", fissato per dall'anno 2011 nel 50%; (art.76, comma 7, prima parte, come modificato dalle norme sopravvenute);

- Dall'anno 2011 l'incidenza della spesa del personale sulle spese correnti deve essere calcolata considerando anche quota parte delle spese del personale della società strumentale Asi Srl come previsto dall'art.20, comma 9, del D.l. 98/2011 convertito nella L.11/2011;
- La Corte dei Conti sezioni autonomie n.14 del 30.11.2011 ha statuito le modalità di calcolo di computo della spesa del personale della società partecipata al fine del calcolo dell'incidenza sopra indicata;
- La Giunta della Federazione con delibera 15 del 13.02.2012, modificata e integrata con deliberazione di Giunta n. 32 del 26.03.2012, in aderenza al principio sotteso nell'ordinamento vigente, delineato dalla Corte dei Conti di Controllo a Sezione Unite n.3/2011, inteso **"a rilevare unitariamente le voci contabili riferite alla spesa per il personale tra ente locale e soggetto a vario titolo partecipato al fine di rendere più trasparente la gestione delle risorse e di evitare possibili elusioni delle disposizioni di contenimento della spesa del personale"**, ha stabilito:
 - 1) che per il rispetto della disciplina disposta dall'art.1 comma 562, della legge 296/2006, relativo all'obbligo di contenere la spesa del personale , verrà preso come anno di riferimento l'anno 2010, ossia il primo anno antecedente la costituzione della Federazione, come da orientamento della Corte dei Conti Sezione di Controllo Emilia Romagna, deliberazione 431/2010;
 - 2) che nel caso di trasferimento o utilizzo, anche a tempo parziale , di personale dei Comuni costituenti verso la Federazione, per l'esercizio di servizi a livello associato:
 - i Comuni aderenti dovranno sopprimere dalle loro dotazioni organiche i posti resisi vacanti a seguito del trasferimento di personale alla Federazione;
 - la minore spesa di personale derivante da tali spostamenti di personale , verrà stabilizzata e pertanto non potrà essere utilizzata per lo stesso fine dai Comuni coinvolti;
 - 3) che per la verifica del rispetto di quanto previsto dall' art.76, comma 7, prima parte del D.L. 112/2008 e successive modificazioni ed integrazioni relativo al divieto di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale, qualora il rapporto tra spesa del personale e spesa corrente sia pari o superiore al 50%, la Corte dei Conti del Veneto con deliberazione 212/2012 e 21/2013 ha affermato che l'Ente Unione, al fine di evitare forme elusive, deve considerare i dati a livello di singolo ente e non a livello aggregato .
- che a parere del Revisore tali delibere, fino a precisazioni legislative o interpretative diverse, anche da parte della Corte dei Conti, appaiono coerenti con il principio sotteso all'ordinamento vigente espresso dalla Corte dei Conti di Controllo a Sezione Unite sopra riportato;

