

FEDERAZIONE DEI COMUNI DEL CAMPOSAMPIERESE
14 FEB. 2014
Prot. n. 2395

FEDERAZIONE dei COMUNI
"del CAMPOSAMPIERESE"

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Massimo Soraru'

FEDERAZIONE dei COMUNI

“del CAMPOSAMPIERESE”

Il Revisore Unico

Verbale n. 2 del 11 febbraio 2014

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

L'Organo di Revisione

Premesso che nelle riunioni in data 17, 27 gennaio 2014 e successive ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

Delibera

di approvare l'allegato parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, e relativi allegati, della Federazione dei Comuni del “Camposampierese”, di che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Mestre, 11 febbraio 2014

L'ORGANO DI REVISIONE



(Massimo Soraru')

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Massimo Soraru', revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 27 gennaio lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla Giunta della Federazione in data 18.01.2014, con delibera n. 5 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2014/2016;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2012;
 - le risultanze del Bilancio d'Esercizio 2012 della società ASI s.r.l.;
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
 - la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 legge 244/07;
 - programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46, comma 2, legge 133/08;
 - limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art. 46, comma 3, legge 133/08);

viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;

- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 17 gennaio 2014 alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
- considerato che il sottoscritto Revisore è stato nominato in data 25 novembre 2013, e quindi non ha potuto effettuare le verifiche attinenti l'esercizio 2013, che risulta siano state eseguite dal precedente Revisore, alle cui analisi ed osservazioni si fa comunque rinvio;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2013 la delibera di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08.

Nel corso del 2013 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2012 per € 116.091,64.

Il Revisore ha potuto verificare che tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per il finanziamento di spese di investimento per l'importo di € 77.664,26, mentre per € 38.427,38 è stato utilizzato per il finanziamento di spese correnti, in sede di assestamento per mantenimento degli equilibri di bilancio.

Dalle attestazioni dei singoli responsabili del settore, non sono risultati debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare alla data dell'approvazione del Rendiconto 2012.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2011	843.413,82	0,00
Anno 2012	580.293,44	0,00
Anno 2012	901.724,55(*)	0,00

(*) dato confermato dalla certificazione resa dal Tesoriere

L'organo di revisione, pur ribadito che è stato nominato solo in data 25 novembre 2013, rileva, vista anche l'attività di controllo esercitata dal precedente Revisore Unico, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente potrà rispettare gli obiettivi di finanza pubblica.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

1) che il pareggio finanziario è così previsto:

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO			
TITOLO I: ENTRATE TRIBUTARIE	-	TITOLO I: SPESE CORRENTI	€ 6.967.599,35
TITOLO II: ENTRATE DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE	€ 3.976.080,35	TITOLO II: SPESE IN CONTO CAPITALE	€ 438.016,40
TITOLO III: ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	€ 3.186.519,00		
TITOLO IV: ENTRATE DA ALIENAZIONI, DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONI DI CREDITI	€ 243.016,40		
<i>Totale entrate finali</i>	€ 7.405.615,75	<i>Totale spese finali</i>	€ 7.405.615,75
TITOLO V: ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	€ 1.428.705,68	TITOLO III: SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI	€ 1.428.705,68
TITOLO VI: ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	€ 702.500,00	TITOLO IV: SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	€ 702.500,00
<i>Totale</i>	€ 2.131.205,68	<i>Totale</i>	€ 2.131.205,68
Avanzo di amministrazione		Disavanzo di amministrazione	
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 9.536.821,43	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 9.536.821,43

2) che l'equilibrio economico di parte corrente e di parte capitale è così previsto:

entrate titolo I, II, III	€	7.162.599,35 -	
spese correnti	€	6.967.599,35=	
Avanzo economico	€	195.000,00+	
entrate titolo IV	€	243.016,40-	
spese in conto capitale	€	438.016,40=	
Differenza	€	00,00	

3) che l'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto:

entrate titolo VI	€	702.500,00
spese titolo IV	€	702.500,00

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (programmazione fabbisogno del personale).

Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art. 6 del d.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto di Giunta. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere n. 1 del 17.1.2014, ai sensi dell'art. 19 della 448/01.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2014/2016, rispetto al fabbisogno dell'anno 2013 subisce le seguenti modificazioni: n. 2 trasferimenti; n. 1 nuova assunzione a tempo indeterminato; n. 2 assunzioni a tempo determinato. Come si evince dalla Relazione del Responsabile dell'Ufficio Personale, si è tenuto conto dei vincoli disposti per le assunzioni di personale.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- b) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;

- c) contiene parametri potenzialmente utili a misurare il grado di raggiungimento del risultato e di riferimento per il controllo, tesi ad evidenziare in termini unitari i costi, i modi e i tempi dell'azione amministrativa;
- d) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO
2014**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

La Federazione non ha entrate di tale natura, non essendogli attribuita potestà tributaria..

Entrate per trasferimenti

	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016
Categoria 1: Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	€ 8.500,00	€ 8.500,00	€ 8.500,00
Categoria 2: Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	€ 218.318,51	€ 120.000,00	€ 120.000,00
Categoria 5: Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	€ 3.749.261,84	€ 3.749.261,84	€ 3.749.261,84
Totale Entrate per trasferimenti	€ 3.976.080,35	€ 3.877.761,84	€ 3.877.761,84

- E' prevista l'entrata di € 8.500,00 dallo Stato per oneri del personale relativi al Contratto nazionale del lavoro 2004/2005;

- E' prevista l'entrata di € 120.000,00 per l'anno 2014 quale contributo ordinario complessivo dalla Regione Veneto e di € 98.318,51 sempre dalla Regione Veneto per il PIAR;
- L'entrata di € 3.749.261,84 è relativa ai trasferimenti che i Comuni versano alla Federazione dei Comuni del Camposampierese per contributi ordinari e per convenzioni con altri enti ed è così principalmente composta :
 - Contributo da Comuni per convenzione € 18.138,00;
 - Trasferimenti Dai Comuni per la Mensa € 31.293,00;
 - Contributo dai Comuni per Controllo di gestione € 28.700,00;
 - Contributo Unione Padova N./O. Convenzione Polizia Locale € 35.000,00
 - Contributo ordinario dai Comuni € 3.353.910,84.

Il Revisore, con riferimento a quest'ultimo contributo (€ 3.353.910,84), prende atto che alla delibera di Giunta della Federazione, di approvazione dello schema di bilancio 2014 del 18.01.2014, erano presenti tutti gli undici Sindaci dei Comuni aderenti alla Federazione che all'unanimità hanno approvato i contributi sopra indicati. Rileva che tali contributi, alla data di redazione della presente relazione, non sono stati ancora recepiti come impegni di spesa nei singoli bilanci preventivi 2014 dei Comuni aderenti, in quanto ancora in corso di approvazione nei rispettivi Consigli Comunali. Invita, pertanto, la Federazione di monitorare lo stanziamento definitivo dell'impegno di spesa spettante ai vari Comuni, provvedendo ad effettuare una eventuale variazione di bilancio ove per qualsiasi motivo tutti gli impegni di spesa non venissero recepiti nella loro totalità.

Infine per quanto attiene ai contributi della Regione invita altresì la Federazione a monitorare costantemente l'effettiva erogazione di tali contributi al fine di garantire la copertura alle spese che verranno finanziate con tali introiti.

- Contributo dai Comuni per interventi sovracomunali € 6.100,00;
- Trasferimento dai comuni per protezione Civile (dot. minima. Volontari) € 14.000,00; Formazione - Contributo dai comuni € 29.800,00;
- Contributo dai comuni Ufficio Unico del Personale € 61.420,00;

- Contributo dai Comuni per adeguamento e implementazione ICT € 170.900,00.

Entrate extra tributarie

	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016
Categoria 1: Proventi dei servizi pubblici	€ 2.759.029,00	€ 2.759.029,00	€ 2.759.029,00
Categoria 2: Proventi di beni dell'ente			
Categoria 3: Interessi su anticipazioni e crediti	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00
Categoria 4: Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società			
Categoria 5: Proventi diversi	€ 427.290,00	€ 427.290,00	€ 427.290,00
Totale Entrate extratributarie	€ 3.186.519,00	€ 3.186.519,00	€ 3.186.519,00

Proventi dei servizi pubblici

La previsione dei proventi dei servizi pubblici derivano principalmente dalle sanzioni per Violazioni al Codice della Strada ed introiti diversi come sanzioni per violazione Regolamenti e Scuola Formazione e sono così composte:

1. € 991.000,00 per Violazione al Codice della Strada art. 142 ;
2. € 1.499.000,00 per Violazione al Codice della Strada art. 208 ;
3. € 80.000,00 per Sanzioni per violazioni ai regolamenti;
4. € 189.029,00 per introito proventi mense Comuni di Trebaseleghe, Massanzago, Villa del Conte e Villanova di Camposampiero

In relazione ai proventi diversi esposti per € 427.290,00 per l'anno 2014 sono stati previsti tenendo conto di quanto segue:

1. € 6.500,00 rimborsi da Enti settore privato;
2. € 73.790,00 rimborso spese comandi personale;
3. € 6.000,00 introito convenzione Tesoreria;
4. € 10.000,00 introiti e rimborsi diversi;
5. € 230.000,00 rimborsi servizio Fast Mail;
6. € 1.000,00 formazione – entrata da privati;
7. € 45.000,00 diritti S.U.A.P.;
8. € 55.000,00 diritti per lo Sportello Unico.

Titolo IV – Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti.

	<u>Previsione 2014</u>	<u>Previsione 2015</u>	<u>Previsione 2016</u>
Categoria 2: Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00	0,00	0,00
Categoria 3: Trasferimenti di capitale dalla Regione	200.000,00	0,00	0,00
Categoria 4: Trasferimenti di capitale da altri Enti del Settore Pubblico	7.200,00	7.200,00	7.200,00
Categoria 5: Trasferimenti di capitale da altri soggetti	35.816,40		
Totale Entrate derivanti da alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	243.016,40	7.200,00	7.200,00

Si precisa che lo stanziamento in entrata deriva in prevalenza dalla previsione di un contributo regionale nell'ambito di un progetto PIAR la cui conclusione è fissata per la fine dell'anno 2014.

Titolo V – Entrate derivanti da accensione di prestiti.

	<u>Previsione 2014</u>	<u>Previsione 2015</u>	<u>Previsione 2016</u>
Categoria 1: Anticipazioni di cassa	1.428.705,68	1.428.705,68	1.428.705,68
Totale Entrate derivanti da accensione di prestiti	1.428.705,68	1.428.705,68	1.428.705,68

L'importo di € 1.428.705,68 è previsto per il triennio 2014 - 2016 come possibilità di utilizzo anticipazione di cassa, ed è misurato in misura non superiore ai 3/12 delle entrate correnti risultanti dal Rendiconto dell'anno 2012. Si precisa che l'ente nel corso degli ultimi due esercizi non è mai ricorso all'anticipazione di tesoreria, che viene stanziato unicamente a' fini prudenziali.

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016
01 - Personale	2.365.440	2.365.440	2.365.440
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	157.892	157.892	157.892
03 - Prestazioni di servizi	2.758.830	2.627.970	2.627.970
04 - Utilizzo di beni di terzi	27.500	27.500	27.500
05 - Trasferimenti	1.471.625	1.471.625	1.471.625
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	50,00	50,00	50,00
07 - Imposte e tasse	164.318	164.318	164.318
08 - Oneri straordinari gestione corr.			
09 - Ammortamenti di esercizio			
10 - Fondo svalutazione crediti			
11 - Fondo di riserva	21.944	54.486	54.486
Totale spese correnti	6.967.599	6.869.281	6.869.281

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in € 2.365.440,00 (intervento 1), riferita a n. 61 dipendenti, pari a € 38.777,70, per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e :

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.l. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- Dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.l. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della legge 296/2006, per gli enti non soggetti al patto di stabilità;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata (comprensivi dei contributi previdenziali a carico dell'Ente) previsti per euro 574.107,00, pari al 24,27% delle spese dell'intervento 01.

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del 112/2008 comprensiva delle spese di personale della società partecipate - ASI s.r.l. (come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 14/AUT/2011 depositata il 28/12/11) risulta del 47,35%;

L'organo di revisione ha provveduto (con proprio parere del 17 gennaio 2014), ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2013 al 2014, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del d.l. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per l'anno 2014 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art. 9, comma 1 del d.l. 78/2010.

Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art. 1, comma 562 della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2010 (anno di riferimento)	2.288.153,93
2012	2.187.953,06
2013	2.137.557,15
2014	2.208.846,47
2015	2.208.846,47
2016	2.208.846,47

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Preconsuntivo 2013	Bilancio di previsione 2014
intervento 01	2.226.211	2.365.440
intervento 03		
irap	139.154	150.793
altre da specificare (Buoni pasto e missioni)	15.060	14.960
Totale spese di personale	2.380.425	2.531.193
spese escluse (Rinnovi contr. Rimb comandi)	242.867	322.347
Spese soggette al limite(comma 557 o 562)	2.137.557	2.208.846
spese correnti	7.355.770	6.967.599
incidenza sulle spese correnti	29,06	31,70

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

La spesa per prestazioni di servizio per l'anno 2014 è di € 2.758.830, che per € 1.765.853 si riferisce a servizi affidati, da affidare o rinnovare alla società partecipata **strumentale** Asi srl (si veda Tabella riportata sotto), e quanto al residuo sono relativi al servizio di mensa trasferito dai Comuni di Trebaseleghe, Massanzago, Villa del Conte e Villanova di Camposampiero, oltre che a spese per canoni di licenza d'uso di programmi e per contratti di assistenza ed assicurazione, per canoni di noleggio ed assistenza fotocopiatori, per utenze sedi, per pulizie locali e per manutenzioni mezzi.

SETTORE	INCARICHI Previsione 2014	ASI Previsione 2014
Ufficio Unico Personale	3.000	240.000
Pulizia locale	1.500	449.749
Protezione civile	5.000	38.000
Amministrazione		55.000
Attività produttive		209.818
Controllo gestione	26.400	773.286
TOTALE	35.900	1.765.853

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della legge 244/07, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, comma 146 della legge 24/12/2012 n. 228. In particolare le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	limite	Previsione 2014
Studi e consulenze	25.548	80%	5.109	0
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	101.600	80%	20.320	17.142
Sponsorizzazioni	0	100%	0	0
Missioni	2.728	50%	1.364	1.350
Formazione	9.534	50%	4.767	4.600
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture	2.243	20%	1.795	1.700

Trasferimenti

L'Ente prevede il trasferimento delle sanzioni al Codice della Strada relative agli art. 208 e 142 agli enti competenti (Comuni) per l'importo complessivo di € 1.400.000.

Si precisa che la Federazione ha iscritto tale previsione, così come quella riferita

all'entrate (allocate al Titolo III dell'entrata) sulla base dell'andamento degli introiti derivanti dalla gestione, e non dell'effettivo accertamento. Ciò in aderenza ai principi di prudenza.

Il revisore considerato che gli stanziamenti in oggetto si riferiscono al dato previsionale ritiene di poter accogliere tale impostazione, suggerisce tuttavia di verificare l'andamento di tali accertamenti nel corso dell'anno 2014, ed operando in caso con opportune variazioni di Bilancio, anche al fine di poter destinare la eventuali maggiori risorse derivanti dall'effettivo accertamento delle entrate, alle correlate spese.

Fondo svalutazione crediti

La Federazione non ha ritenuto di stanziare tale Fondo, in quanto non ricorrono i presupposti obbligatori di legge.

Infatti l'art.6, comma 17 del d.l. 6/7/2012, n.95, convertito in legge 135/2012, ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

Il Revisore raccomanda in proposito di eseguire prima dell'approvazione del prossimo rendiconto, la verifica delle singole ragioni di credito e debito, al fine del necessario riaccertamento dei residui.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel) ed è pari al 0,31 % delle spese correnti.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2013 l'ente non ha provveduto ad esternalizzare alla società partecipata - ASI s.r.l. ulteriori servizi, oltre a quelli già affidati.

Per l'anno 2014, la Federazione non prevede di esternalizzare nuovi servizi

L'onere a carico del bilancio 2014 della Federazione per i servizi esternalizzati è previsto in € 1.765.853 (si veda Tabella a pag. 13 del presente Parere).

Viene riferito, anche sulla base delle relazione del precedente Organo di Revisione, che la società partecipata ASI s.r.l. non ha registrato perdite nei tre esercizi consecutivi.

L'ASI ha approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2012, con un risultato positivo di € 4.510,00.

L'ASI, società di capitali partecipata dalla Federazione al 60% dal 2011 per effetto della fusione con l'Unione dei Comuni Alta Padovana avvenuta nel 2011 (prima di tale data: 39% Federazione - 21% Unione dei Comuni Alta Padovana, 40% Etra S.P.A.). Per effetto di ciò ASI è sottoposta a *Direzione e Coordinamento* da parte della Federazione ex *art. 2.497* e successivi del c.c..

ASI s.r.l. nell'ultimo **Bilancio d'esercizio approvato - 2012** - presentava la seguente situazione:

Debiti di finanziamento	415.448
Totale Debiti	1.067.568
Personale dipendente (n. unità al 31/12/2012)	34
Costo personale dipendente	1.040.040
Concessione crediti effettuate dell'ente locale	Zero

In proposito il Revisore suggerisce agli amministratori di invitare la partecipata ASI a dare immediata attuazione alle previsioni *ex art. 2.497 bis c.c.*.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 438.016,40, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nelle precedenti pagine del presente.

	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016
<i>Funzione 01</i> Funzioni generali di amm.ne, di gestione e di controllo	€ 37.816,40	€ 2.000,00	€ 2.000,00
<i>Funzione 03</i> Funzioni di polizia locale	€ 193.000,00	€ 193.000,00	€ 193.000,00
<i>Funzione 09</i> Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente	€ 207.200,00	7.200,00	7.200,00
Totale Spese in conto capitale	€ 438.016,40	€ 202.200,00	€ 202.200,00

Le **spese in conto capitale** per l'anno 2014-2015-2016 risultano finanziate da entrate proprie e per la differenza dal titolo IV delle entrate come da tabella sotto riportata:

	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016
Titolo I-II-III entrata	7.162.599,35	7.064.280,84	7.064.280,84
Titolo I spesa	-6.967.599,35	-6.869.280,84	-6.869.280,84
Avanzo economico	195.000,00	195.000,00	195.000,00
Titolo IV entrata Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	243.016,40	7.200,00	7.200,00
Totale	438.016,40	202.200,00	202.200,00
Titolo II SPESA	438.016,40	202.200,00	202.200,00

INDEBITAMENTO

Indebitamento

Non è previsto indebitamento per l'anno 2014.

Si precisa che lo stanziamento all'intervento n. 6 per € 50,00 è stato effettuato a puri scopi prudenziali, non esistendo alla data attuale alcun indebitamento della Federazione.

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto (si veda anche paragrafo riportato a pag. 15 del presente parere):

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	5.714.823
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	1.428.706
<i>Percentuale</i>		25,00%

STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI NON PRESENTI

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2015

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2012 (e delle previsioni definitive 2013);
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- del bilancio della società partecipata;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente.

2) Con riferimento ai contributi della Regione indicati al *Titolo II dell'Entrata - Categoria 2^ pari a € 218.318,51* il Revisore, in attesa di un apposito provvedimento da parte della Regione, e stante l'incertezza dei trasferimenti di tali enti, raccomanda un costante monitoraggio sull'effettivo accertamento delle medesime;

3) Il Revisore, con riferimento al contributo indicato al *Titolo II dell'entrata - Categoria 5^, pari a € 3.353.910*, riferito a quanto deliberato dai Sindaci dei Comuni aderenti alla Federazione, poiché tali contributi, alla data di redazione della presente relazione, non sono stati ancora recepiti come impegni di spesa nei singoli bilanci preventivi 2014 dei Comuni aderenti, invita la Federazione a monitorare lo stanziamento definitivo dell'impegno di spesa da parte dei vari Comuni, provvedendo ad effettuare una eventuale variazione di bilancio, ove per qualsiasi motivo tali importi non fossero recepiti nella loro totalità nei Bilanci di Previsione di detti Enti.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti.

c) Riguardo agli organismi partecipati

Si suggerisce di rendere maggiormente stringente l'istituto del *controllo analogo*, istituendo una apposita procedura atta ad eseguire tale controllo, e di invitare nel contempo ASI a dare immediata pubblicità della *direzione e coordinamento ex art. 2.497 bis c.c.*

L'ente deve dotarsi di un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente e la società atto a monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica della società partecipata.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Camposampiero 11 febbraio 2014

L'ORGANO DI REVISIONE



(Massimo Soraru')